

НОВИТЕ ПРИОРИТЕТИ В МИГРАЦИОННАТА ПОЛИТИКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Атанас Павлов¹
e-mail: ats.pavlov92@gmail.com

Резюме

Целта на разработката е да дискутира критично Новия пакт за миграцията и убежището на Европейския съюз, който въвежда един нов принцип на гъвкава солидарност, съдържащ две противоположни характеристики – от една страна, задължителна, от другата страна – гъвкава. Квотите на държавите членки ще бъдат заменени от гъвкаво участие в различните аспекти на миграционната политика, което ще даде възможност държавите, които не искат да приемат мигранти, да подпомагат държавите „на първа линия“. Резултатът от изследването представлява обобщение и анализ на новия пакт за миграцията, който обхваща всички сфери и елементи на въпросите, свързани с миграцията и задава единен подход и хармонизиране на съществуващото европейско законодателство. Друга част от резултатите от изследването обхващат анализа на новата Многогодишна финансова рамка на Европейския съюз, в която разходите за миграция и управление на границите са повишени до 22,7 млрд. евро, а тези за сигурност и отбрана – до 13,2 млрд. евро.

Ключови думи: миграция и убежище, многогодишна финансова рамка

JEL: F22, F15

Увод

През последните години Европейският съюз и Европа като цяло са изправени пред предизвикателството за постигане на съгласие по редица въпроси, свързани с мерките за справяне с най-голямото миграционно движение от Втората световна война насам – бежанската криза от 2015 г. Като резултат от въведените от ЕС мерки броят на незаконното пристигащите мигранти е намалял с повече от 90% (European commission, 2020). Пред Европейският съюз и неговите държави членки стои необходимостта от непрекъснато консолидиране на усилията им с оглед установяването на ефективна, хуманна, безопасна и единна европейска миграционна политика. Бежанската криза изведе на преден план необходимостта от реформиране на правилата на ЕС в областта на убежището и миграцията в отговор на което на 23 септември

¹ Докторант, катедра „МИО и бизнес“, факултет „Международна икономика и политика“, УНСС

2020 г. Европейската комисия предложи Нов пакт за миграцията и убежището. Предложението предвижда всеобхватна обща европейска рамка за управление на миграцията и убежището, вкл. законодателни предложения. От друга страна, в отговор на новите приоритети в областта на миграцията и управлението на границите в периода на новата Многогодишна финансова рамка са предвидени разходи в размер на 22,7 млрд. евро, а в областта на сигурността и отбраната – 13,2 млрд. евро.

Новият пакт за миграцията и убежището и новите приоритети на Европейския съюз в областта на миграцията

На 23 септември 2020 г. Европейската комисия представи своята визия за новото начало в областта на миграцията – изграждането на доверие чрез по-ефективни процедури и намиране на ново равновесие между отговорността и солидарността – Новия пакт за миграцията и убежището (European commission, 2020).

Едни от основните приоритети в Новия пакт за миграцията и убежището (European commission, 2020) включват: по-ефективни процедури, добре управлявани шенгенски и външни граници, ефективна солидарност, финализиране на реформата на Директивата на ЕС за синята карта с цел привличане на висококвалифицираните таланти, необходими на различните пазари на труда (Бонева, 2006; 2008), преразглеждане на Директивата за дългосрочното пребиваване, преразглеждане на Директивата за единното разрешение, както и създаването на ЕС от таланти, приоритизирането на международните партньорства, включително подкрепа за други държави, приемащи бежанци, и за приемните общности, както и засилване подготвеността на Съюза и изготвянето на план за действие при кризи, включително и за ефективна реакция (European commission, 2020).

Безспорно Новият пакт за миграцията е едно дълго очаквано споразумение, имащо за цел да обхване всички сфери и елементи на въпросите, свързани с миграцията от гледна точка прилагането на единен и интегриран подход и хармонизиране на съществуващото европейско законодателство.

Предложението, което идва след определяните от много анализатори като неуспешни мерки, произтичащи от Европейската програма за миграцията, излага един различен подход по отношение задължителните квоти за разпределение на мигранти, в сравнение с този от юли 2015 г. за разпределяне на отговорността между различните страни от ЕС, които всъщност така и не са изпълнени, тъй като държавите членки не спазиха първоначалните си ангажименти (Novotný, 2020). Съгласно Новия пакт (на англ. New Pact on Migration and Asylum) квотите ще бъдат заменени от механизъм за соли-

дарност, който предлага различни формули за сътрудничество между тези държави в случай на криза (European commission, 2020).

В тази връзка е важно да бъде акцентирано именно върху един от 8-те стълба на Новия пакт за миграцията, а именно – „Ефективна солидарност“, съставляващ механизма за солидарност (European commission, 2020). Съгласно него Европейската комисия, по своя инициатива или при поискване, определя дали: дадена „национална система е подложена на натиск/риск“, като посочва какво трябва да направят останалите държави, за да помогнат на държавата членка под натиск / изложена на риск (European commission, 2020). От една страна, държавите членки могат да приемат на своя територия търсещи убежище лица, преместени от държавата членка в затруднение (страната по местоназначение получава финансиране от ЕС), а от друга – да поемат отговорност за връщане в техните държави по произход на лица, които нямат право да останат в ЕС, както и да вземат други оперативни мерки, за да помогнат. След приключване на предходните действия, определяни като фаза на „оценяване“, останалите държави членки допринасят към своя „справедлив дял“, който се изчислява 50% въз основа на БВП и 50% въз основа на населението, като всяка държава може да избира дали да приеме преместени мигранти, да спонсорира връщания или да допринесе за други мерки за подкрепа (European commission, 2020).

Механизмът за ефективна солидарност предвижда и поправки при необходимост. В случай, че поетите ангажменти са с над 30% по-малко от общия брой на необходимите премествания или спонсорирани връщания, от държавите членки, които не са поели ангажимент, се иска да покрият поне половината от своя „справедлив дял“ (изразен в премествания или спонсориране на връщания) като държавите членки винаги могат да избират дали да приемат премествания или да финансират връщания. В допълнение, Комисията приема акт за изпълнение, за да потвърди приноса на всяка от държавите и да даде на този принос правно-обвързваща сила.

В основата на ефективната солидарност стои и общото европейско управление на убежището и миграцията като споделена европейска отговорност (European commission, 2020). Именно поради тази причина е от изключителна важност политиките на държавите членки да са координирани. Държавите, в които пристигат много мигранти, трябва да могат да разчитат на подкрепата на останалите държави и всички държави трябва да имат планове за принос, което включва правно обвързващ процес, за да могат държавите от ЕС да разработват своите системи, да планират и да се подготвят заедно, както и постоянни насоки и подкрепа, за да станат националните системи по-ефективни, гъвкави и устойчиви.

Разбира се, именно този стълб на Пакта вече е един от основните обекти на редица дебати, включително и критики от страна на анализатори, експер-

ти и държавите членки като цяло. От една страна, механизмът за разпределение и солидарност е определян като „твърде сложен“ и „неясен“ от Испания и Италия, докато други страни (най-вече Гърция и Малта) акцентират върху по-ясно разпределение на отговорностите между страните на „първа линия“ и останалите държави членки.

По отношение на другите аспекти на Пакта е важно да се подчертае, че при случаите на преместване за спасени в морето лица и за уязвими групи, ЕК предвижда създаването на резерв от ангажименти, поети от държавите членки въз основа на годишните прогнози за нуждите като в случай, че поетите ангажименти не са достатъчни (с 30% по-малко от необходимото), Комисията ще свика форум за солидарност. Ако форумът не даде резултат, Комисията ще приеме правен акт, с който от държавите членки се изисква да допринесат с места за преместване или други мерки. Ако все още няма достатъчно места за преместване, Комисията ще приложи корекция, както в рамките на стандартния механизъм за солидарност.

Новият пакт за миграцията се фокусира върху няколко ясно изразени общи приоритета като постигането на нов баланс между отговорност и солидарност, изграждането на доверие, модернизирани и подобряване на процедурите, гореспоменатия механизъм за солидарност, постигането, на които изисква приемането на един нов и приобщаващ подход.

В рамките на останалите стълбове на Пакта се предвиждат редица промени, предопределящи една изцяло нова посока на миграционната политика на Съюза. Други основни моменти (освен гореспоменатите) вплъщават редица мерки, свързани с въвеждането на нова задължителна проверка преди влизане, интегрирана и модерна система за управление на границите и миграцията с усъвършенстваната база данни Евродак, нова и по-бърза гранична процедура за убежище, въвеждането на правни гаранции, приемането на адаптирани действия за солидарност при специфични сценарии, както и общ подход при кризисни ситуации.

Новият пакт за миграцията вече е обект на редица дебати и по отношение, от една страна, на своята ефективност в контекста на пандемията от COVID-19, а от друга – по отношение на капацитета си да се превърне в успешен единен модел за управление на миграцията в ЕС. Въпреки това, несъмнено предложението на Комисията от 23 септември 2020 г. е един красноречив знак за готовността на ЕС към адаптиране и въвеждането на нови приоритети в миграционната си политика в отговор на постоянно и динамично променящата се среда. Новият пакт се характеризира с въвеждането на един нов принцип, който може да бъде определен като „гъвкава солидарност“ (Кръстева, 2020), с който солидарността ще има две противоположни характеристики – от една страна, задължителна, от другата страна – гъвкава. Както вече бе споменато, квотите ще бъдат заменени

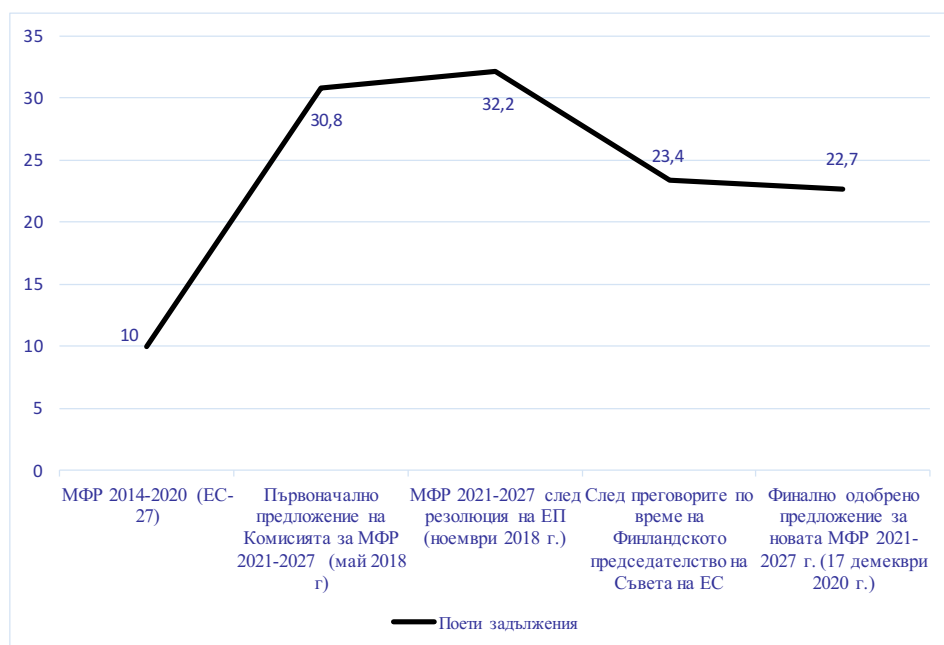
от гъвкаво участие в различните аспекти на миграционната политика, което ще даде възможност държавите, които не искат да приемат мигранти, да подпомагат държавите на „първа линия“ като участват в други дейности – например по отношение връщането на мигрантите. Друга основна характеристика на Пакта е ускоряване процеса на разглеждане на молбите за убежище. Към настоящия момент се обсъжда дори вариант разглеждането на молбите за някои държави да се извършва директно на границата. В същото време Новият пакт предлага засилване на европейското измерение на интеграционната политика в допълнение към действията на национално ниво чрез Европейския план за действие за интеграция и включване 2021 – 2024 г. Това може да бъде определено като един интересен преход, който ще направи по-голяма връзката между европейското и регионалното ниво (Кръстева, 2020). Новият пакт за миграцията е и обект на серия от преговори между държавите членки, които стартират в рамките на Германското председателство на Съвета на ЕС и продължават по време на Португалското и е една решителна и ключова стъпка към новото начало в областта на миграцията.

Разходи за миграционната политика в новата многогодишна финансова рамка

Новият пакт за миграцията и убежището отразява процеса на адаптиране на миграционната политика на ЕС след бежанската криза от 2015 г., но от друга страна е и резултат от необходимостта Европейския съюз да бъде подготвен за действия при евентуални бъдещи кризи, както посочва Бонева през 2013 г. (Бонева, 2013). При извършване на преглед и анализ на Многогодишна финансова рамка (МФР) на Европейския съюз – дългосрочният бюджет на ЕС, с който се финансират програми и действия във всички области на политиката на ЕС (Бонева, 2011), приоритетите на миграционната политика на ЕС следва да бъдат от ключово значение. И въпреки че основния акцент на новата МФР (2021 г. – 2027 г.) пада върху стимулирането на възстановяването от COVID-19, ключов аспект, който трябва да бъде разглеждан са разходите, свързани с миграцията.

След като Европейският парламент даде одобрението си на 16 декември 2020 г., Съветът прие Регламента за определяне на многогодишната финансова рамка на ЕС за периода 2021 – 2027 г. Регламентът предвижда дългосрочен бюджет от 1 074,3 млрд. евро за ЕС-27 по цени от 2018 г., което включва интегрирането на Европейския фонд за развитие (Boneva, Petkov, 2020). Този бюджет, заедно с инструмента за възстановяване на ЕС Next Generation EU на стойност 750 млрд. евро, ще позволи на ЕС да предостави безпрецедентно финансиране в размер на 1,8 трилиона евро през

следващите години в подкрепа на възстановяването от пандемията от COVID-19 и дългосрочните приоритети на ЕС в различни области на политиката, вкл. и миграцията (European council, Council of the European Union, 2020c). Следващият дългосрочен бюджет обхваща седем разходни области като осигурява рамката за финансиране на почти 40 разходни програми на ЕС през следващите 7 години. Въпреки настоящата ситуация в световен мащаб, свързана с пандемията от коронавирус, важно е да бъде подчертано и значението на миграцията и нейното отражение като приоритет в новата многогодишна финансова рамка за периода от 2021 – 2027 г.



Източник: Авторови изчисления на база данни от: European parliament (2020), Council of the European Union (2020a), European council, Council of the European Union (2020c).

Фигура 1: Изменение на разходите по време на етапите на преговори за новата Многогодишна финансова рамка на ЕС по отношение на Разходна област 4 „Миграция и управление на границите“ (млрд. евро)

При първоначалното предложение на Комисията от 2018 г. Разходна област 4 „Миграция и управление на границите“ възлиза на 2,7% (30,8 млрд. евро) от предложената нова МФР, и включва 2 основни направления – „миграция“ и „управление на границите“ (Goldner, 2020). В този приоритет има два фонда: Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (+ 36%) и „Интегриран фонд за управление на границите“ (IBMF) (+ 197%), който включва гра-

нично управление, визи и митнически контрол (Ferreira, 2019). Тук трябва да отбележим, че се планира преименуването на Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ във Фонд „Убежище и миграция“. Децентрализираните агенции, свързани с ИВМФ, включително Фронтекс, Европейската гранична и брегова охрана, по първоначално предложение ще разполагат с бюджет, който ще позволи на Фронтекс да създаде постоянен корпус от около 10 000 гранични служители до края на новата МФР.

Важно е да бъде отбелязано, че в МФР 2014 – 2020 г. не съществува отделен приоритет, насочен към миграцията и управлението на границите, а програмите и фондовете, подкрепящи тази област, са включени в категорията „сигурност и гражданство“ (Goldner, 2021). Първоначалното предложение на Комисията би довело до значително увеличение (+ 207%) на разходите за миграция и гранична сигурност, което отразява нарастващото значение на тази област на политиката и промените в приоритетите на ЕС. Комисията също така е включила в първоначалното си предложение за бюджета и относително голям марж (6,6%) за този приоритет.

Въпреки това през изминалите 2 години от първоначалното предложение на Комисията до финалното одобрение на новата многогодишна финансова рамка, частта от бюджета, свързана с разходите за миграция и гранична сигурност, претърпява редица промени и изменения. Като ключов етап от преговорите за новата МФР (конкретно по отношение на миграцията, но и не само) е предоговарянето на МФР през 2019 г. по време на Финландското председателство на Съвета на ЕС, когато е направена корекция в тази част от бюджета, като стойността му е намалена до 23,4 млрд. евро., достигнала 22,7 млрд. евро при финалното споразумение между лидерите на държавите членки (European Council, Council of the European Union, 2020b).

Както бе споменато по-горе, чрез новата МФР се въвежда нов фонд за интегрирано управление на границите, който цели да спомогне за гарантиране на високо равнище на сигурност в ЕС чрез осигуряване на силно и ефективно управление на границите при съблюдаване на свободното движение на хора. Чрез фонда се засилва подкрепата за държавите членки, гарантиращи сигурността на външните граници на ЕС, за която всички носят споделена отговорност. Ще се подпомогнат също така държавите, извършващи митнически проверки, чрез финансиране на оборудване за митнически контрол. От друга страна, чрез подсиления фонд „Убежище и миграция (и интеграция)“ ще се помогне на държавите членки да управляват миграционните потоци по-ефикасно. Ще се подпомогнат усилията за борба с незаконната миграция и за гарантиране на ефективно връщане и обратно приемане на незаконни мигранти в техните държави по произход.

На 9 декември 2020 г. Европейският парламент и Съвета на ЕС постигнаха политическо споразумение по отношение на бюджетните приоритети за политиките на ЕС в областта на убежището, миграцията и интеграцията в следващия 7-годишен период.

В областта на миграцията и управлението на границите през следващите седем години са предвидени разходи в размер на 22,7 млрд. евро, а в областта на сигурността и отбраната ще бъдат разходвани 13,2 млрд. евро. Финансирането за съседните на ЕС държави, което до момента е било реализирано частично и по линия на инструмента на ЕС за добросъседство и партньорство (Boneva, 2008), както и за останалите държави по света, възлиза на 98,4 млрд. евро.

Обновеният Фонд за убежище, миграция и интеграция (на английски AMIF), част от Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г. възлиза на 9,9 млрд. евро, от които 63,5% ще бъдат разпределени за национални програми, управлявани съвместно от ЕС, и 36,5 % (така наречения тематичен механизъм) – управлявани пряко от ЕС, определени за спешна помощ, презаселване и хуманитарен прием от страни извън ЕС, както и за преместване на търсещите убежище и бежанците в други държави членки „като част от усилията за солидарност“ (European council of refugees and exiles, 2020).

Сред основните резултати от преговорите са осигуряването на минимални дялове отпуснати средства за национални програми, като 15% от тях са предназначени за укрепване на общата политика в областта на убежището, а други 15% – за целите на насърчаване на интеграцията и редовната миграция. Най-малко 20% от тематичния механизъм ще бъдат отделени за финансиране и „споделяне на отговорността между държавите членки, поспециално спрямо тези, които са най-засегнати от предизвикателствата на миграцията и убежището, вкл. чрез практическо сътрудничество“ (European council of refugees and exiles, 2020).

Друг важен момент, който трябва да бъде подчертан, е увеличаването на еднократните плащания, предоставяни на всеки презаселен човек (10 000 евро спрямо 7000 евро, предвидени от Съвета). Същата сума ще бъде предоставена за всяко лице, преместено от друга държава членка. Докато през 2014 – 2020 г. страните не са получили средства за хуманитарен прием, сега те ще получат 6000 евро за всеки човек, който приемат по този механизъм (8000 евро ако е уязвимо лице). И не на последно място, няма да има таван на средствата, които могат да бъдат изразходвани в трети държави, каквото бе и искането на ЕП и гражданските организации, но са включени допълнителни предпазни мерки и критерии, за да се гарантира, че само действия в съответствие с вътрешното измерение по отношение на убежището могат да се финансира (Tertoreanu, Gîngu, Țîțu, 2020).

Таблица 1: Изменение на разходите по миграционната политика на ЕС в контекста на преговорите за новата многогодишна финансова рамка

Постижения за дължения	1. МФР 2014 – 2020 (ЕС-27)	2. Първоначално предложение на Комисията за МФР 2021-27 (май 2018 г.)	3. МФР 2021 – 2027 след резолюция на ЕП (ноември 2018 г.)	Съотношение 3 спрямо 2	4. След преговорите по време на Финландското председателство на Съвета на ЕС	Съотношение 4 спрямо 2	5. Одобрена МФР 2021-27 г. (17.12. 2020 г.)	Съотношение 5 спрямо 2
Разходна област 4 „Миграция и управление на границите“	10 млрд.	30,8 млрд.	32,2 млрд.	+4.4 %	23,4 млрд.	-24.1 %	22,7 млрд.	- 26,3 %
Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (АМІГ)	6,7 млрд.	9,2 млрд.	9,2 млрд.	=	9,2 млрд.	=	9,9 млрд.	+ 7%
Интегриран фонд за управление на границите	2,7 млрд.	8,2 млрд.	8,2 млрд.	=	5,5 млрд.	-33,2%	6,5 млрд.	-20,7%
Фронтекс	-	9 млрд.	-	-	6,1 млрд.	-32,2%	5,6 млрд.	-37,8%

Източник: Авторски изчисления на база данни от European parliament (2020), Council of the European Union (2020a), European council, Council of the European Union (2020c).

Таблица 1 проследява изменението на разходите, свързани с миграционната политика на ЕС по време на преговорите за новата многогодишна финансова рамка. От таблицата ясно се вижда съотношението и разликата от първоначалното предложение на Комисията до финалния одобрен вариант на МФР – разходите, определени за Разходна област 4 „Миграция и управление на границите“ намаляват с повече от 26% при финалния вариант на МФР. От таблицата ясно се вижда, че ключов момент в преговорите е представената по време на Финландското председателство на Съвета на ЕС преговорна кутия (European Council, Council of the European Union, 2020a). Важно е да се подчертае, че разходите в рамките на Разходна област 4 намаляват с повече от 30% по отношение на Интегрирания фонд за управление на границите и разходите за децентрализираните агенции на ЕС (вкл. Фронтекс), докато разходите в рамките на Фонда за убежище, миграция (и интеграция) търпят дори лек ръст в сравнение с първоначалното предложение на Комисията от 2018 г.

Заклучение

Бежанската криза изведе на преден план необходимостта от реформиране на правилата на ЕС в областта на убежището и миграцията в отговор на което на 23 септември 2020 г. Европейската комисия предложи Нов пакт за миграцията и убежището. Предложението предвижда всеобхватна обща европейска рамка за управление на миграцията и убежището, включително няколко законодателни предложения. Несъмнено Новият пакт за миграцията и убежището е важен израз на процеса на преориентиране и адаптиране на миграционната политика на ЕС в контекста не само на отговор на последиците от бежанската криза от 2015 г., но и на постоянно променящата се среда и необходимостта от подготовка и действия при бъдещи подобни кризи. От друга страна новата Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г., въпреки акцента върху стимулирането на възстановяването от COVID-19, предвижда значително увеличаване на разходите, свързани с миграцията, реструктурирането им и извеждайки я като отделен приоритет в контекста на новите измерения на политиката на Съюза.

Използвана литература

Бонева, С. (2006). Разходи и ползи за ЕС-15 и страните от Централна и Източна Европа при новото международно разделение на труда в разширения ЕС, в Сборник доклади от научна конференция „Проблеми на българската икономика в предприсъединителния период“, УИ „Стопанство“, София, с. 18-27 (Boneva, S., 2006, Razhodi I polzi za ES-15 I stran-

- ite ot Tsentralna I Iztochna Evropa pri novoto mezhdunarodno razdelenie na truda v razshirenia ES, v Sbornik s dokladi ot nauchna konferentsia "Problemi na balgarskata ikonomika v predprisaedinitelna period", UI „Stopanstvo“, Sofia, s. 18-27).
- Бонева, С. (2008). Права при придобиване на образование и квалификация в страните от ЕС и тяхната връзка с пазара на труда, в България в Европейския съюз: Правата на българските граждани на Единния Европейски пазар на труда, УИ „Стопанство“, София, №7, с. 87-110 (Boneva, S., 2008a, Prava pri pridobivane na obrazovanie I kvalifikatsia v stranite ot ES I tyahnata vrazka s pazara na truda, v Bulgaria v Evropeiskia sayuz: Pravata na balgarskite grazhdani na Edinnia Evropeyski Pazar na Truda, UI „Stopanstvo“, Sofia, №7, s. 87-110).
- Бонева, С. (2011). Европейска икономическа интеграция: бюджет и бюджетна политика на Европейския съюз. УИ „Стопанство“, София. (Boneva, S., 2011, Evropeiska ikonomicheska integratsia: budzhet I budzhetna politika na Evropeiskia sayuz, UI „Stopanstvo“, Sofia).
- Бонева, С. (2013). Цената на превръщането на ЕС в глобален фактор: ролята на публичните разходи на Съюза, Геополитика, бр. 6, с. 127-139. (Boneva, S., 2013., Tsenata na prevrastaneto na ES v globalen faktor: rolyata na publichnite razhodi na Sayuza, Geopolitika, Br. 6, s. 127-139).
- Кръстева, А. (2020). Нов пакт за миграцията и убежището, Европейски институт, (Krasteva, A., 2020, Nov pakt za ubezhisteto i migratsiata, Evropeiski institute), available at: <https://europeaninstitute.bg/bg/news/new-pact-migration-asylum-bg> (accessed 12 March 2021)
- Boneva, S. (2008). Financial Instruments for Funding the European Neighborhood Policy, in Changing Dynamics in the Danubian Region – New Neighbourhood Policy in the EU, Austria, Krems, pp. 22-34.
- Boneva, S., Petkov, F. (2020). The Multiannual Financial Framework of the European Union after 2020, Izvestiya Journal of Varna University of Economics, 64 (3), pp. 256-272, available at: DOI <https://doi.org/10.36997/ijuev2020.64.3.256> (accessed 10 march 2021)
- Council of the European Union. (2020). Multiannual Financial Framework (MFF) 2021 – 2027: Negotiating Box with figures, available at: https://www.consilium.europa.eu/media/41632/mff-negotiating-box_presidency.pdf (accessed 12 March 2021)
- European commission. (2020). New Pact on Migration and Asylum, A fresh start on migration in Europe, available at: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/promoting-our-european-way-life/new-pact-migration-and-asylum_en (accessed 12 March 2021)
- European council of refugees and exiles. (2020). EU Budget: Agreement Reached on the Regulation for the Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF), available

- at: <https://www.ecre.org/eu-budget-agreement-reached-on-the-regulation-for-the-asylum-migration-and-integration-fund-amif/> (accessed 12 March 2021)
- European Council, Council of the European Union. (2020a). Multiannual Financial Framework 2021 – 2027: Negotiating Box with figures, available at: https://www.consilium.europa.eu/media/41632/mff-negotiating-box_presidency.pdf (accessed 12 March 2021)
- European Council, Council of the European Union. (2020b). Infographic – EU budget 2021 – 2027 and recovery plan, available at: <https://www.consilium.europa.eu/bg/infographics/recovery-plan-mff-2021-2027/> (accessed 12 March 2021)
- European Council, Council of the European Union. (2020c). Multiannual financial framework for 2021 – 2027 adopted, available at: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/12/17/multiannual-financial-framework-for-2021-2027-adopted/#> (accessed 12 March 2021)
- European parliament. (2020). Migration and border management – Heading 4 of the 2021 – 2027 MFF, available at: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/646135/EPRS_BRI\(2020\)646135_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/646135/EPRS_BRI(2020)646135_EN.pdf) (accessed 12 March 2021)
- Ferreira, S. (2019). EU Border Management: Towards an Effective Control?, in Human Security and Migration in Europe's Southern Borders, Palgrave Macmillan, Cham, pp. 87-106.
- Goldner, I. (2020). Financial Framework of EU Migration and Asylum Policy, in De Bruycker, P., De Somer, M. and De Brouwer, J. (eds.), From Tampere, pp. 15-25, available at: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3545935 (accessed 12 March 2021)
- Goldner, I. (2021). Financial Implications of the EU's New Pact on Migration and Asylum: Will the Next Multiannual Financial Framework Cover the Costs?, in The Future of Legal Europe: Will We Trust in It?, Springer, available at: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3781080 (accessed 12 March 2021)
- Novotný, V. (2020). The New Pact on Migration: A Set of Innovative Proposals with an Uncertain Outcome, Wilfried Martens Centre for European Studies, available at: <https://www.martenscentre.eu/publication/the-new-pact-on-migration-a-set-of-innovative-proposals-with-an-uncertain-outcome/> (accessed 12 March 2021)
- Tertoreanu, P., Gîngu, A. I. & Țîțu, A. M. (2020). Aspects regarding the possibilities of implementing integrated border management as a global strategy promoted by the European union, Review of General Management, 32(2), SAGE publishing, pp. 29-42.

THE NEW PRIORITIES OF THE EUROPEAN UNION MIGRATION POLICY

Atanas Pavlov, PhD Student
Department of International Economic Relations and Business
Faculty of International Economy and Policy
University of National and World Economy
e-mail: ats.pavlov92@gmail.com

Abstract

The aim of the research is to critically comment the New Pact on Migration and Asylum of the European Union, which introduces a new principle of flexible solidarity, consisting of two opposite characteristics – on the one hand – mandatory solidarity and on the other – a flexible one. Member States' quotas will be replaced by flexible contribution to various aspects of the migration policy, which will allow countries that refuse to accept migrants to support the so-called first-line countries. The result of the research is a generalization and analysis of the new Migration Pact, which covers all areas of migration issues and applies a single approach and harmonizing of existing European legislation in the field. Other part of the results of the research analyse the new Multi-annual Financial Framework of the European Union which foresees an increase in the migration and border management spending up to 22.7 bln. euro and an increase in the field of security and defence spending up to 13.2 bln. euro.

Key words: migration and asylum, multiannual financial framework

JEL: F22, F15