

УНИВЕРСИТЕТ ЗА НАЦИОНАЛНО И СВЕТОВНО СТОПАНСТВО

ЕИК 000670602, гр. София 1700, ж.к. „Студентски град“, ул. „Осми декември“ № 19

УТВЪРДИЛ:

.....

Проф. д-р Димитър Димитров

Ректор на Университет за национално и световно стопанство

Дата:

ПОЛИТИКА ОТНОСНО ЗАЩИТАТА НА ЛИЦАТА, ПОДАВАЩИ СИГНАЛИ ИЛИ ОПОВЕСТЯВАЩИ ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАРУШЕНИЯ В УНИВЕРСИТЕТ ЗА НАЦИОНАЛНО И СВЕТОВНО СТОПАНСТВО

РАЗДЕЛ I.

Предмет на Политиката за поверителност

Чл. 1. (1) УНИВЕРСИТЕТ ЗА НАЦИОНАЛНО И СВЕТОВНО СТОПАНСТВО, ЕИК 000670602 („Университета“ или „УНСС“) създаде и поддържа *вътрешен сигурен канал за сигнализиране* относно нарушения в сферите, предвидени в Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения („Закона“ или „ЗЛПСПОИН“), и информира всички правоимащи лица относно наличието, структурата и функционирането му, в изпълнение на изискванията и при пълно съответствие с предвиденото в Закона.

(2) При сигнализиране за нарушение чрез използване на канала, Университета осигурява пълна защита на лицата и гарантира, че никакви вредни последици не биха настъпили за тези лица. Настоящата политика осигурява балансиран подход при прилагане на законовите изисквания, като обезпечават и правото на защита на всяко потенциално засегнато лице, включително в случаите на злоупотреба при използване на предоставените по Закона механизми.

РАЗДЕЛ II.

Сфери, за които се отнася възможността за подаване на сигнали

Чл. 2. (1) Сигналите трябва да се отнасят до нарушения на българското законодателство и актовете на Европейския съюз или да противоречат на техните цели, в това число действия или бездействия, *единствено в някоя от следните сфери:*

- ✓ обществени поръчки;

- ✓ финансови услуги, продукти и пазари и предотвратяването на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
- ✓ безопасност и съответствие на продукти;
- ✓ безопасност на транспорта;
- ✓ опазване на околната среда;
- ✓ радиационна защита и ядрената безопасност;
- ✓ безопасност на храни и фуражи, здравето на животните и хуманното отношение към тях;
- ✓ обществено здраве;
- ✓ защита на потребителите;
- ✓ защита на неприкосновеността на личния живот и личните данни;
- ✓ сигурност на мрежите и информационните системи;
- ✓ правила за заплащане на дължими публични държавни и общински вземания;
- ✓ трудово законодателство;
- ✓ законодателство, свързано с изпълнението на държавна служба;
- ✓ финансовите интереси на Европейския съюз по смисъла на чл. 325 от ДФЕС;
- ✓ правила на вътрешния пазар по смисъла на чл. 26, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, включително правила конкуренцията и държавните помощи;
- ✓ трансгранични данъчни схеми, чиято цел е да се получи данъчно предимство, което противоречи на предмета или на целта на приложимото право в областта на корпоративното данъчно облагане;
- ✓ извършено престъпление от общ характер, за което лице по чл. 5 е узнало във връзка с извършване на своята работа или при изпълнение на служебните си задължения.

(2) В случай че е подаден сигнал, който засяга друга сфера на дейност или по друга причина не подлежи на разглеждане по този закон, Университетът ще уведоми своевременно сигнализиращото лице, като му даде съответните указания при спазване на изискванията за конфиденциалност.

РАЗДЕЛ III.

Лица, които имат право да подават сигнали

Чл. 3. (1) Сигнали могат да бъдат подавани чрез горепосочения вътрешен канал от всяко лице, което под някаква форма има работни отношения с Университета в някое от следните качества:

- ✓ работник или служител;
- ✓ лице, полагащо наемен труд, независимо от начина на заплащане;
- ✓ външен консултант или изпълнител;
- ✓ доброволец или стажант;
- ✓ съдружник и/или член на управителен орган;
- ✓ кандидат за работа или бивш работник.

(2) Сигнализацията посредством вътрешния канал на Университета може да се реализира и от всяко друго лице, което в работен контекст е узнало за извършено или предстоящо нарушение, което по какъвто и да е начин е свързано с Университета.

(3) Университетът гарантира защита и следи за възпрепятстване на всякакви репресивни ответни действия по отношение на всяко лице, което подаде сигнал по Закона, както и на всяко лице, което подпомага подаването на сигнала и/или е свързано лице със сигнализиращия, включително юридическо лице.

РАЗДЕЛ IV.

Канал за вътрешно подаване на сигнали и публично оповестяване на информация за нарушения

Чл. 4. (1) Университетът разполага със сигурен канал за вътрешно подаване на сигнали, чието функциониране е обезпечено с квалифицирани специалисти, специално обучени за приемане и разглеждане на сигнали:

(2) Каналът за вътрешно подаване на сигнали и публично оповестяване на информация за нарушения отговаря на следните изисквания:

1. управлява се по начин, който гарантира пълнотата, целостта и поверителността на информацията и възпрепятства достъпа на неоправомощени лица до тази информация;

2. дава възможност за съхранение на записана на траен носител информация за нуждите на извършваните проверки по регистрираните сигнали, както и за по-нататъшни разследвания.

Чл. 5. (1) УНСС определя Отговорно лице, което ще отговаря за разглеждането на сигнали, съобразно критериите, посочени в Закона и Методически указания на Комисията за защита на личните данни за приемане, регистриране и разглеждане на сигнали, постъпили при задължените субекти по Закона, а именно:

Красимир Димитров, директор на дирекция „правно и нормативно обслужване“

имейл за контакт по ЗЗЛПСПОИН signal@unwe.bg

тел. номер за контакт по ЗЗЛПСПОИН - 02 8195 405

(2) Отговорното лице изпълнява задълженията си по Закона във всички случаи, в които
п
р
а

(3) Отговорното лице изпълнява функциите по приемане, регистриране и разглеждане на
Сигнали.
и

(4) Лицето, което отговаря за разглеждането на сигнали за Университета по Закона не
съвместяват тази дейност с качеството на длъжностно лице по защитата на лични данни
на УНСС.

(5) Отговорното лице е функционално независимо при изпълнение на задълженията му
съгласно Закона, и не може да получава указания и/или нареждания от което и да е трето
лице във връзка с разглеждането на сигнала. Съгласуването на действията и актовете на
Отговорното лице с други служители и/или външни лица е недопустимо поради
накърняване на тяхната независимост, нарушаване на задължението за поверителност и
произтичащата от това опасност от разкриване самоличността на сигнализиращото лице.

у
п
р
а
ж
н

РАЗДЕЛ V.

Условия за подаване на сигнал чрез вътрешния канал на Университета

Чл. 6. (1) Университетът осигурява защита на лицата подаващи сигнали при едновременно изпълнение на следните условия:

- ✓ Сигналът е подаден посредством вътрешния канал на Университета, при реда и условията, предвидени в настоящата Политика и в Закона;
- ✓ Сигнализираното лице е научило лично за нарушението, а не се е информирало опосредено чрез данни, произтичащи от трети лица и информацията не е придобита по престъпен начин;
- ✓ Към момента на подаване на сигнала сигнализиращото лице има реални и разумни основания да смята, че оповестената от него информация за нарушение е истинна и попада в обсега на Закона;

(2) Сигнализиращите лица **не носят отговорност** когато **разкритата информация е конфиденциална** и разпространението ѝ е ограничено от законови или вътрешни правила, в случай че са имали основателни причини да считат, че подаването на сигнал или публичното оповестяване на информацията е било необходимо за разкриване на нарушението.

(3) С оглед проверка на изпълнението на горепосочените изисквания, сигнализиращото лице предоставя данни за самоличността си на Отговорното лице на Университета, което от своя страна следи за защита конфиденциалността на предоставената информация. **Проверки по анонимни сигнали не се допускат**, но в случаите, в които същите са подадени добросъвестно и при спазване на законовите изисквания, Университетът се ангажира, че ще положи дължимата грижа за осигуряване на балансиран подход за защита на всяка от страните по представения сигнал. Ако в хода на разглеждането на сигнала се установи, че лицето, за което се твърди, че го е подало, не е неговият автор, а привидно му е придадено, че сигналът изхожда от него, сигналът следва да се приравни на анонимен сигнал (сигнал, от съдържанието на който не може да се установи нито пряко, нито косвено действителната самоличност на неговия автор). В този случай производството по разглеждане на сигнала се прекратява на основание чл. 9, т. 1 от Закона.

(4) **Въведения от Университета ред за разглеждане на сигнали по Закона, не е приложим за разглеждане на жалби, сигнали или други искания за нередности или неудовлетвореност на студенти на съответните професионални или административни услуги на Университета**, независимо от това как са озаглавени, чрез които се търси единствено защита на лични права, които по дефиниция са скрепени с наличието на личен и пряк правен интерес, без да има индикация за засегнат обществен такъв. По реда и условията на ЗЗЛПСПОИН **не могат да се разглеждат жалби, озаглавени като сигнал, касаещи междуличностни отношения, без значение от наличието или липсата на трудов контекст**, тъй като жалбата е правно средство, с което лице търси защита на нарушени свои права, а със сигналът по ЗЗЛПСПОИН се търси защита на обществен интерес, независимо дали са засегнати и лични права и интереси на сигнализиращото лице.

(5) В случай че в хода на разглеждането на сигнал, подаден пред Университета по друг ред (напр. по АПК) стане ясно, че той попада в приложното поле на Закона и е подаден от правоимащо лице по Закона, същият се пренасочва към Отговорното лице, което попълва формуляра за регистриране на сигнал и предприема действия за получаване на УИН чрез системата на КЗЛД за генериране на УИН, като задължително се осигурява защита на сигнализиращото лице, а разглеждането на сигнала продължава по реда на

ЗЗЛПСПОИН. Ако в хода на разглеждането на постъпил сигнал се установи, че той не попада в приложното поле на Закона и/или не е подаден от правоимащо лице по Закона, такъв сигнал не може да бъде разгледан по реда на ЗЗЛПСПОИН, респ. не се дължи защита по този закон. В този случай действията по разглеждането на сигнала се извършват по друг ред (напр. по АПК).

РАЗДЕЛ VI.

Механизъм на подаване на сигнали и работа със сигналите. Вътрешна проверка

Чл. 7. (1) Сигналът се подава до Отговорното лице на Университета – Красимир Димитров, директор на дирекция „Правно и нормативно обслужване“, освен в случаите, в които сигналът се отнася до същото това Отговорно лице. В тези случаи, функциите на Отговорно лице се изпълняват от Адвокатско дружество „Владимиров Кискинов“.

Чл. 8. Сигнал може да се подаде писмено, включително по пощата, чрез факс, чрез електронна поща, или устно, включително по телефона, както и посредством други системи за гласови съобщения, а по искане на сигнализиращото лице - чрез лична среща в предварително уговорени между страните дата, час и място на срещата.

Чл. 9. (1) Подаване на устен сигнал е допустимо посредством лично предоставяне на информацията на Отговорно лице на Университета, при предварително определяне на датата и часа на срещата.

(2) Подаването на устен сигнал или уговаряне на дата, час и място за лична среща с Отговорното лице може да се осъществи и чрез телефонно обаждане на посочения телефонен номер за контакт с Отговорното лице на Университета. В случаите, в които сигналът засяга Отговорното лице на УНСС, информацията за извършено нарушение следва да се предостави чрез обаждане на телефонен номер 0888 15 34 12.

(3) Устният сигнал се документира чрез попълване на формуляр от Отговорното лице, който предлага на сигнализиращото лице да го подпише при желание от негова страна.

Чл. 10. (1) В случай че лицето иска да подаде писмен сигнал, то следва да попълни формуляр по образец, който е достъпен на страницата на Университета – unwe.bg. Формулярът не е задължителен за попълване от сигнализиращото лице. В случай че то реши да го използва обаче, лицето следва да попълни само Част I – V включително и да го подпише: при изпращане на формуляра по пощата – със саморъчен подпис; при изпращане по електронна поща – с квалифициран електронен подпис.

(2) Сигнализиращото лице следва да впише във формуляра най-малко следните данни:

трите имена, адрес и телефон на подателя, както и електронен адрес, ако има такъв;

имената на лицето, срещу което се подава сигналът, и неговата месторабота, ако сигналът се подава срещу конкретни лица и те са известни;

конкретни данни за нарушение или за реална опасност такова да бъде извършено, място и дата/период на извършване на нарушението, ако такова е извършено, описание на деянието или обстановката и други обстоятелства, доколкото такива са известни на сигнализиращото лице;

дата на подаване на сигнала;

подпис, електронен подпис или друга идентификация на подателя.

(3) След попълване на формуляра, сигнализиращото лице може да го изпрати по пощата, по факс или на посочения в чл. 5, ал. 1 имейл адрес за контакт с

Отговорното лице на Университета. В случай че сигналът засяга Отговорното лице на Университета, формулярът се изпраща на следният е-мейл адрес nkiskinov@vladimirov-kiskinov.eu и се приема, регистрира и разглежда от Адвокатско дружество „Владимиров Кискинов“.

(4) Заедно с подаване на сигнала, сигнализиращото лице може да предостави и всякакъв вид доказателства, подкрепящи информацията, която се съдържа в сигнала.

Чл. 11. (1) С оглед възможността за бързо предотвратяване на нарушение или отстраняване на последиците от такова нарушение всички лица, които имат право да подават сигнали съгласно Закона и настоящите Вътрешни правила могат да подават приоритетно сигнали и да оповестяват публично информация за нарушения чрез създадения от Университета канал за вътрешно подаване на сигнали.

(2) В случай че има основателно предположение, че за сигнализиращото лице съществува риск от ответни, дискриминиращи го действия, както и че няма да бъдат предприети ефективни мерки за проверка на сигнала, сигналът може да бъде подаден чрез канал за външно подаване на информация.

(3) С оглед високия обществен интерес от предотвратяване на нарушения на българското законодателство и на актове на Европейския съюз, тези Вътрешни правила насърчават публичното оповестяване на информация за такива нарушения. Лицата, публично оповестяващи такава информация, освен със закрилата по Закона за лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения се ползват и с установената в Конституцията закрила на свободно разпространяване на информация.

(4) Лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, могат да избират начина за сигнализиране, като един, комбинация от два начина или и трите начина едновременно.

Подаването на сигнал от сигнализиращото лице едновременно и по външен канал, до КЗЛД, не е основание за спиране на производството по разглеждане на сигнала, подаден по вътрешния канал на Университета (независимо дали това обстоятелство е известно за него или не).

Чл. 12. (1) В 7-дневен срок от получаване на сигнала, Отговорното лице администрира сигнала и изпраща потвърждение на сигнализиращото лице за получаването му, като му предоставя входящ номер от информационната система за документооборота на Университета, и уникален идентификационен номер (УИН) за регистриране на сигнала в системата на КЗЛД.

(2) Отговорното лице извършва формален преглед дали сигналът попада в обхвата на Закона и дали е подаден от правоимащо лице от Закона, (респ. чл. 3 от настоящата Политика), и в случай че сигналът не отговаря на законовите изисквания, Отговорното лице уведомява сигнализиращото лице, че неговото оплакване не може да бъде разгледано по реда на Закона, но може да бъде предявено по общия административен ред.

(3) След извършване на формалния преглед, Отговорното лице извършва проверка дали:

1. сигналът отговаря на изискванията на ал. 1, т.е. дали сигнализиращото лице е вписало всички изискуеми данни;

2. сигналът отговаря на изискванията за достоверност, а именно дали е подаден от правоимащо лице, дали попада в сферите, предвидени от закона и дали е налице работен контекст – т.е. наличие на настоящи или минали работни дейности, чрез които, независимо от тяхното естество, лицата получават информация за нарушения и в рамките на които тези лица могат да бъдат подложени на репресивни ответни действия, ако подадат такава информация.

3. сигналът съдържа данни за липса на очевидно неверни или заблуждаващи твърдения за факти – например твърдяното събитие не се е случило или обективно не е могло да се случи (*например сигнал за нарушение на правилата за провеждане на обществена поръчка, при условие че поръчка с посочения предмет не е провеждана; сигналът е срещу конкретен служител, участвал в комисия за провеждане на обществена поръчка, а такъв служител не работи в структурата на съответния задължен субект или такъв служител не е участвал в обществената поръчка*).

(4) В случай, че в рамките на част от проверката по ал. 3 Отговорното лице констатира някаква нередовност, Отговорното лице предоставя 7-дневен срок на сигнализиращото лице да я отстрани, като му дава указания за това. При неизпълнение на указанията дадени от Отговорното лице, сигналът заедно с приложенията към него се връща на сигнализиращото лице и проверка не се извършва.

(4) В случай че сигналът отговаря на законовите изисквания, Отговорното лице на Университета образува проверка по сигнала, като поддържа връзка със сигнализиращото лице и при необходимост изисква допълнителни сведения от него и от трети лица;

(4) В рамките на провежданите действия по извършване на проверка по сигнала се предоставя възможност на лицето, срещу което е насочен сигналът, да се запознае с представените срещу него доказателства и да направи възражения срещу тях в 7-дневен срок, както и даде обяснения и да представи доказателства за защита на своите права и интереси.

(5) След извършване на всички необходими действия и финализиране на проверката, но не по-късно от 3 месеца от потвърждаване на получаването на сигнала, Отговорното лице изготвя индивидуален доклад, съдържащ кратко описание на информацията от сигнала, предприетите действия и окончателните резултати от проверката по сигнала и уведомява сигнализиращото лице за всички предприети действия.

Всички данни, документи и информация по подадения сигнал се съхраняват от Отговорно лице за срок от 5 години след приключване на разглеждането на сигнала, освен при наличието на образувано наказателно, гражданско, трудовоправно и/или административно производство във връзка с подадения сигнал.

Чл. 13. (1) В случай че в следствие на извършените при проверката действия се установи истинността на информацията, предоставена от сигнализиращото лице, Отговорното лице на Университета предприема всички законово установени мерки за преустановяване или предотвратяване на нарушението.

(2) Едновременно с това, и в изпълнение на задълженията на Университета за обезпечаване защитата на сигнализиращото лице, УНСС следи за не накърняване на неговите права и в случай че установи каквото и да било форма на репресия спрямо сигнализиращото лице, предприема своевременно необходимите мерки, включително чрез насочване на лицето към компетентните органи.

(3) В случай че се установи компетентност на орган за външно подаване на сигнали, Университетът изпраща надлежно цялата информация на съответния орган за произнасяне, като едновременно уведомява сигнализиращото лице за предприетите действия. Ако сигналът се подава до работодател на сигнализиращото лице, последното винаги се насочва едновременно и към сигнализиране към органа за външно подаване на сигнали.

(4) Извън случаите по ал. 3 и в случай на изрично заявено искане от страна на сигнализиращото лице, същото има право да получи информацията относно процедурите

за външно подаване на сигнали към компетентните органи на национално и европейско равнище.

РАЗДЕЛ VII.

Мерки за защита на сигнализиращите лица

Чл. 14. (1) Университетът се ангажира да предприеме и да приложи с цялата необходима тежест всички възможни технически и организационни мерки, посредством които да бъде осъществена превенция спрямо каквато и да била форма на репресия срещу сигнализиращо лице и/или срещу лице, което подпомага или е свързано със сигнализиращото лице от момента на подаване на сигнала.

(2) Под репресия и/или неблагоприятно положение, следва да се разбира следното поведение, както и заплахи или опити за такива действия, включително под формата на:

- временно отстраняване, уволнение или прилагане на друго основание за прекратяване на правоотношението, по което лицето полага наемен труд;
- понижаване в длъжност или забавяне на повишение в длъжност;
- изменение на мястото или характера на работата, продължителността на работното време или намаляване на възнаграждението;
- отказ за осигуряване на обучение за поддържане и повишаване на професионалната квалификация на работника или служителя;
- отрицателна оценка на работата, включително в препоръка за работа;
- прилагане на имуществена и/или дисциплинарна отговорност, включително налагане на дисциплинарни наказания;
- принуда, отхвърляне, заплашване за предприемане на ответни действия или действия, изразени физически, словесно или по друг начин, които имат за цел накърняване на достойнството на лицето и създаване на враждебна професионална среда;
- пряка или непряка дискриминация, неравностойно или неблагоприятно третиране;
- отнемане на възможност за преминаване от срочен трудов договор на трудов договор за неопределено време, когато работникът или служителят е имал законно право да му бъде предложена постоянна работа;
- предсрочно прекратяване на срочен трудов договор или отказ за повторно сключване, когато такава е допустимо по закон;
- вреди, включително за репутацията на лицето, по-специално в социалните мрежи, или финансови загуби, включително загуба на бизнес и загуба на доход;
- включване в списък, изготвен въз основа на официално или неофициално споразумение, в сектор или в отрасъл, което може да доведе до това лицето да не може да постъпи на работа или да не може да достави стока или услуга в този сектор или отрасъл (черен списък);
- предсрочно прекратяване или разваляне на договор за доставка на стоки или услуги, когато лицето е доставчик;
- прекратяване на лиценз или разрешение;
- насочване на лицето към извършване на медицински преглед.

(3) В случай на твърдение от страна на сигнализиращото и/или друго правоимащо лице, че срещу същото е била насочена репресия, лицето следва да докаже по съответния съдебен ред, че действията, които го поставят в неблагоприятно положение са в следствие именно на подадения сигнал. При констатиране верността на неговите твърдения, сигнализиращото лице има право на обезщетение в пълен размер за претърпените имуществени и неимуществени вреди, които се считат нанесени умишлено до доказване на противното.

РАЗДЕЛ VIII.

Защита на лицата, срещу които е подаден сигналът

Чл. 15. Университетът обезпечава правото на защита на лицето, срещу което е подаден сигналът. В пълно съответствие с принципите и гаранциите за справедлив процес, на съответното лице се осигурява възможност да даде обяснения, да се запознае със сведенията и документите, представени срещу него, както и да направи съответните искания и възражения. В случай че се установи, че срещу лицето умишлено е подаден сигнал, съдържащ невярна информация, същото има право на обезщетение за всички причинени имуществени и неимуществени вреди, а сигнализиращото лице подлежи на административно наказателна отговорност под формата на глоба в размер 3000 до 7000 лв.

РАЗДЕЛ IX.

Отговорност във връзка с подаването на сигнали

Чл. 16. (1) В съответствие със Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, Университетът гарантира и обезпечава възможността на всяко правоимащо лице да подаде сигнал, без опасност от последващи репресивни действия.

(2) В случай че Университетът установи, че определено лице има поведение, с което нарушава изискванията на Закона, като създава пречки или проявява каквато и да било форма на репресия срещу сигнализиращото лице, лицата, които го подпомагат или свързаните с него лица, предприема всички необходими законови мерки срещу нарушителя.

(3) Ако лице, което е подало сигнал, претърпи вреди във връзка с подадения от него сигнал или публично оповестената информация, съгласно Закона, тези вреди се считат за причинени умишлено до доказване на противното.

(4) В съответствие с принципа на баланс на интересите, Университетът предприема необходимите законови мерки и срещу лица, които недобросъвестно използват системата за сигнализиране за постигане на противоположни цели и резултати. Ако в случай на подобно използване на механизмите, предвидени в Закона, бъдат накърнени имуществените и/или неимуществените права на дадено лице, същото има право на обезщетение в пълен размер.

(5) Съгласно националната и европейска правна рамка, сигнализиращото лице носи наказателна или административно-наказателна отговорност при набеждаване или съзнателно подаване на неверни сигнали, както и за действие или бездействие, което не е свързано с подаването на сигнала или не е необходимо за разкриване на нарушението.

РАЗДЕЛ X.

Защита на личните данни

Чл. 17. Обработването на лични данни при подаване на сигнал посредством вътрешния канал на УНСС се осъществява в съответствие със Закона за защита на личните данни и Политиката за поверителност на Университета, достъпна тук: unwe.bg.

Допълнителна информация за изискванията на Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения може да бъде открита на този линк: <https://lex.bg/bg/laws/ldoc/2137231156>

Настоящата политика е утвърдена със Заповед № 1180/23.04.2024 г. на ректора на Университет за национално и световно стопанство.